

OMVS

GUINEE

Haut Commissariat

**Programme de Gestion des Ressources en Eau et de
l'Environnement du Bassin du Fleuve Sénégal
(GEF/BFS)**

**RAPPORT DE L'ATELIER REGIONAL D'APPROPRIATION DES
OUTILS FEM POUR LA FORMULATION ET L'EXECUTION DES
MICRO PROJETS**

(Bamako du 22 au 28 décembre 2005)

Bamako, Décembre 2005

I INTRODUCTION

La mission de supervision conjointe de la Banque Mondiale et du Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD) du 28 novembre au 6 décembre 2005, suivie de la première réunion du Comité de Pilotage du Projet de Gestion des Ressources en Eau et de l'Environnement du Bassin du Fleuve Sénégal (GEF/BFS) tenue les 8 et 9 décembre 2005 à Dakar ont, entre autres recommandations, insisté tout particulièrement sur l'urgence à engager toutes les actions idoines pour le démarrage effectif du Programme de micro subventions (actions prioritaires), au niveau des Etats riverains au cours du premier trimestre 2006.

C'est dans cette perspective et conformément aux dispositions du document d'entente signé entre le PNUD et l'OMVS, relatives à l'intervention des PMF du Mali, de la Mauritanie, du Sénégal, qu'un atelier régional de formulation des microprojets a été organisé à Bamako avec le PMF Mali du 22 au 28 décembre 2005.

L'un des objectifs majeurs de cette rencontre est de permettre aux Experts Nationaux en microprojets ainsi qu'en Information et Communication des quatre Cellules Nationales, d'une part, de bénéficier de l'expérience pratique du PMF/Mali en la matière et d'autre part, de s'approprier les méthodes et outils du PPS/FEM dans la formulation des micros projets.

II Documents de base

Dans le cadre de l'organisation du présent atelier, des supports, dont les TDR de l'atelier, ont été produits et distribués aux participants. La liste de ces documents figure en annexe du présent rapport.

III Participants

La liste des participants à cet atelier est également annexée au rapport

IV Déroulement de l'atelier

Le discours de bienvenue a été prononcé par la Chargée de Programme de PNUD MALI. Madame Dembélé Aïda M'BÔ s'est félicitée de l'organisation d'une telle rencontre qui, poursuit elle, s'inscrit dans le cadre des recommandations de la réunion du Comité de pilotage tenue à Dakar les 8 et 9 décembre 2005. Elle a réaffirmé le soutien du PNUD à la mise en œuvre des composantes 4 (Micro subventions) et 5 (Information et Participation du Public).

A son tour, Monsieur Djibril SALL, Coordinateur Régional du Projet GEF/BFS a, au nom de Monsieur Mohamed Salem Ould MERZOUG, Haut Commissaire de l'OMVS, souhaité la bienvenue aux participants. Il a ensuite procédé à un rappel des objectifs généraux du Projet et a mis un accent particulier sur l'importance de la composante des micro subventions, appelée à appuyer les efforts entrepris par les Etats riverains dans la lutte contre la pauvreté des populations du Bassin du Fleuve Sénégal, d'une part et d'autre part dans la sauvegarde et la protection de l'environnement des zones d'intervention du projet.

Pour le déroulement des travaux, un bureau a été composé d'un Président (L'Assistant Administratif et Financier du GEF/BFS) et d'un rapporteur (l'Expert Régional en micro subventions), a été mis en place.

Les Experts Nationaux en Information et Communication ont été désignés pour assurer le secrétariat du bureau. Les participants ont procédé à l'examen, à l'amendement et à l'adoption de l'agenda de l'atelier.

V Présentation du PPS/FEM

Le Coordonnateur PPS/FEM du Mali, Monsieur Oumar Salim Mohamed KABA, principal animateur de l'atelier, appuyé par Moussa DEMBELE, a débuté son intervention par une présentation générale du PPS/FEM. Il a fait un rappel sur l'historique, les objectifs visés, les domaines d'intervention et les centres d'intérêts du FEM. Des échanges fructueux s'en sont suivis entre le conférencier et les participants. Ceux-ci ont pu ainsi apprécier le rôle et la mission du PPS/FEM.

Les débats ont permis d'approfondir la gestion des PPS/FEM par rapport au manuel de procédures des micros subventions du GEF/BFS

Le Coordonnateur PPS/FEM du Mali s'est ensuite attelé à trois principaux points relatifs successivement au lancement du programme PPS/FEM, à la mise en place du comité de pilotage et au processus d'élaboration de la stratégie du Programme au niveau national.

Au terme de l'exposé de l'animateur, les participants ont apporté des contributions, de nature à permettre une mise en œuvre harmonieuse et cohérente du PMS au niveau de chacun des pays riverains.

Les travaux de la journée du 23/12/05 ont porté sur le système de gestion opérationnelle du Programme, notamment :

- **La Gestion Administrative et Financière**
- **L'Organigramme et rôle des parties prenantes**
- **Le Processus de sélection des projets**
 - ✓ Niveau Coordinateur
 - ✓ Niveau CNP
 - ✓ Niveau terrain

- **Les Critères de sélection/d'éligibilité**
 - ✓ Critères non négociables
 - ✓ Critères flexibles
- **La Stratégie de Suivi-Evaluation**
- **La Stratégie de communication**
- **La Stratégie de mobilisation des ressources**

Le Coordinateur du PPS/FEM Mali a exposé les grandes lignes du processus de sélection et de mise en œuvre des MP du PPS/FEM. Les participants, s'appuyant sur ces grandes lignes, ont noté la similitude entre les procédures PPS/FEM et le manuel de procédure des MS du GEF, qui a la particularité de prendre en compte d'autres dispositions du PMS du GEF/BFS.

A la suite d'un enrichissant tour de table, les participants ont engagé des discussions portant sur la démarche du PPS/FEM en matière d'analyse, de formulation et d'exécution des MP.

VI GESTION DES SUBVENTIONS ALLOUEES AUX MICRO PROJETS

- 1- Les subventions destinées aux micros projets sont domiciliées dans un compte spécial PNUD suivi et exécuté par la CRGP, au niveau du Haut Commissariat de l'OMVS ;
- 2- A la suite de l'approbation d'un ou de plusieurs micro projets, les ressources financières correspondantes sont virées dans un nouveau compte, ouvert à cet effet, au niveau des Cellules Nationales OMVS ;

- 3- Les participants proposent que ledit compte soit ouvert et mouvementé sous la double signature des Coordonnateurs Nationaux, agissant en leur qualité de présidents des CNC, et des Experts nationaux des micro projets, responsables de la mise en œuvre des activités de leur composante.
- 4- Les Assistants Comptables, sont chargés de procéder à l'établissement des états de transfert des fonds (micro subventions) aux bénéficiaires (OCB).
- 5- Les fonds destinés aux microprojets sont virés par les Cellules Nationales, par tranches successives, dans un compte ouvert à cet effet par les bénéficiaires.
- 6- Les bénéficiaires de ces fonds mettront en place les mécanismes et systèmes de gestion appropriés et avalisés par les CNC et/ou CLC. Ces mécanismes devront être conformes aux dispositions du mémorandum d'accord signé entre les bénéficiaires, les Cellules Nationales et les CLC.
- 7- A la réception des pièces justificatives transmises par les OCB/ONG, les Assistants Comptables, en rapport avec les experts nationaux en micro projets, procéderont à :
 - ✓ la Vérification des pièces justificatives transmises par les OCB aux Cellules Nationales/ OMVS ;
 - ✓ l'élaboration des états financiers correspondants devant être transmis à la CRGP.

Tout nouvel approvisionnement des comptes des OCB est assujéti à la conformité, à la régularité de l'utilisation des fonds précédemment octroyés et à l'émission des ordres de décaissements par les CLC.

La journée du 24 décembre a porté sur l'examen des projets présentés par les CLC des quatre (4) pays (conformité aux critères d'éligibilité du FEM), la présentation des différents types de TDR du PPS/FEM.

VII Examen des projets présentés par les CLC des quatre (4) pays

Après la présentation par chacun des Experts Nationaux en micro projet, des projets ou idées de projets, Monsieur Moussa DEMBELE, co-animateur de l'atelier, dans une démarche pédagogique claire et accessible, a analysé par groupe thématique, les projets et idées de projets présentés.

Il en est ressorti que pour être éligible par le Conseil d'Administration du PPS/FEM, les micros projets communautaires doivent relever des domaines suivants :

- ✓ conservation et restauration de la biodiversité ;
- ✓ dégradation des terres ;
- ✓ changement climatique ;
- ✓ eaux internationales.

Concernant le Projet GEF/BFS, les domaines d'interventions s'articulent autour de :

- ✓ la dégradation des terres et désertification;
- ✓ la gestion de l'eau : amélioration de la qualité des ressources en eau;
- ✓ le soutien aux initiatives des zones humides;
- ✓ le renforcement des capacités opérationnelles locales.

VIII Présentation des différents types de TDR du PPS/FEM

Abordant ce thème, l'animateur a approfondi les dispositions des:

- Termes De Référence de l'identification des projets financés par le PPS/FEM ;
- Termes De Référence des missions de Suivi/Evaluation des projets financés par le PPS/FEM ;
- Termes De Référence de l'Evaluation finale des projets financés par le PPS/FEM.

L'intervention de l'animateur a permis à l'ensemble des Experts Nationaux de s'approprier davantage les dispositions du manuel de procédures de la Composante 4 du Projet GEF/BFS, tout en s'inspirant des modalités et expériences du PPS/FEM.

IX VISITE DE TERRAIN

La journée du dimanche 25 décembre a été consacrée à la visite d'un cas pratique du PPS/FEM dans le village de Dafara, situé à 75 km de Bamako, sous la conduite de M. DEMBELE. Ce projet conduit par l'ONG Nationale PACINDHA, a permis à l'équipe du GEF/BFS de mettre en exergue plusieurs éléments de réponse constitutifs du processus d'identification des micro projets.

Les échanges avec la population, venue nombreuse assister à cette importante rencontre, ont porté sur :

- la pertinence de l'activité entreprise en l'occurrence l'apiculture ;
- la lutte contre les feux de brousse à travers des pratiques culturelles novatrices et transmises par le PACINDHA ;
- l'importance de la participation et de l'implication effective de toutes les catégories sociales de Darafa : femmes, hommes et jeunes ;
- l'implication de la population à toutes les instances décisionnelles et d'exécution ;
- l'appui matériel de la Commune ;
- l'appui technique des Services déconcentrés de l'Etat ;
- la capitalisation des bonnes pratiques au terme du Projet afin que la population puisse en assurer la pérennité;
- les conditions de réussite et d'échec clairement identifiées par les populations ;
- la conformité du Projet avec les us et coutumes en place.

La journée du 26 décembre a été consacrée à l'examen des plans d'actions des ENMP et l'examen des projets de budget des missions de terrain des Experts Nationaux en micro-projet (les conclusions de ses différents examens sont annexées au rapport).

La journée du 27 décembre a été consacrée à la mise en commun, à l'analyse des travaux des plans d'actions proposés par les Experts Nationaux en micro-projet ainsi qu'à l'examen et à l'adoption du rapport de l'atelier.

X RECOMMANDATIONS

1. Les autorités de l'OMVS doivent prêter une attention bienveillante concernant la restauration, à brève échéance, de la source du Bafing, située au Fouta Djallon en République de Guinée, menacée de disparition, à court terme ;
2. Les Experts Nationaux en Micro Projets et en Information et Communication doivent identifier les besoins en formation des OCB conformément aux procédures du FEM des acteurs à la base et les transmettre dans les délais, les meilleurs, à la CRGP.
3. La formation des ENMP en technique de suivi-évaluation des micro-projets.
4. Le Mémoire d'Accord est signé entre les Cellules Nationales, l'OCB bénéficiaire et le CLC dont elle relève.

Les travaux de l'atelier régional de Bamako ont été clôturés par l'Assistant Administratif et Financier Régional du Projet GEF/BFS, représentant le Coordonnateur Régional de Projet.

X I DOCUMENTS REMIS AUX PARTICIPANTS

1 De la part du PMF/FEM Mali

- Guide pour l'élaboration d'une proposition de Projet
- Manuel des procédures SGP (Small Grants Programmes) applicables aux projets FEM du bassin du fleuve Sénégal
- Directives pour la formulation des projets
- Manuel des procédures SGP applicables aux projets FEM du bassin du fleuve Sénégal (Stratégie de Suivi-évaluation)
 - Manuel des procédures SGP applicables aux projets FEM du bassin du fleuve Sénégal (Stratégie de communication)
 - Un modèle réel d'un projet approuvé par le Comité Pilotage du PMF/FEM Mali (visite de terrain de ce projet à 75 km de Bamako, le Dimanche 25/12 /2005 par les participants à l'atelier de Bamako)

Titre du Projet : « Appui Communautaire contre le paillage et l'exportation illégale de la faune dans la zone pré-Guinéenne et Promotion de la Stabulation pour la réduction des PoPs dans l'ère de la nouvelle usine CMDT de Ouélessébougou ».

- TDR de l'identification des projets financés par le PMF/FEM.

2. De la part de la CRGP

- TDR de l'Atelier Régional de Bamako
- Documents de la Composante 4 et de la synthèse du manuel de procédures des micro subventions
- Chronogramme d'activités de la Composante 4 pour 2006
- Cadre logique du chronogramme d'activités C4 pour 2006

- Rapport du Séminaire de Saint-Louis du Sénégal, consacré aux modalités de mise en œuvre des micro-projets avec l'appui du PMF/FEM, Mali, Mauritanie, Sénégal (14-17/09/05)

ANNEXES DU RAPPORT DE L'ATELIER

- Les budgets d'identification des micro projets dans les zones d'interventions ;
- Les plans d'activités nationaux des Experts en micros projets pour l'année 2006, en conformité avec la feuille de route élaborée lors du séminaire tenu à Saint-Louis du 13 au 17 septembre 2005 .